

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, precum și a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Subiect de importanță majoră pentru dezvoltarea teritoriului național, cadrul legal în domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și autorizării construcțiilor, nu este în prezent complet și corelat, iar limitările sale în aplicare, au produs în timp consecințe în plan fizic, economic și social.

Pachetul legislativ care reglementează domeniile sus-menționate – Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a făcut obiectul unor operațiuni de revizuire insuficient corelate, derulate la momente diferite și generate de necesități specifice de reglementare, în încercarea de a răspunde punctual la probleme de moment. Această modalitate de a adapta permanent cadrul legal prin modificări succesive și punctuale, a dus la o legislație ce pune probleme în aplicare.

Totodată, în condițiile unei dinamici de dezvoltare la nivel național, susținută atât de mediul privat cât și de prezența fondurilor europene ce accelerează investițiile inclusiv în domeniul construcțiilor, planificarea urbană și teritorială devine din ce în ce mai importantă. O dezvoltare dinamică presupune luarea a tot mai multor decizii care trebuie coordonate și corelate, inclusiv în plan fizic și spațial. Pe măsură ce economia unei țări se consolidează, capacitatea de planificare trebuie dezvoltată, iar procesul de luare a deciziilor trebuie eficientizat la toate nivelurile administrative. În acest context, asigurarea procesului de construire în condiții de calitate, eficiență și siguranță, este fundamental.

În acest sens, este necesar a fi analizată și sistematizată legislația privind procesele de planificare, proiectare, autorizare, execuție, recepție, gestionare, reabilitare, desființare și postutilizare a construcțiilor, cu clarificarea responsabilităților factorilor din sfera publică și privată care intervin în domeniu.

Problemele existente la nivelul legislației și practicilor în activitatea de amenajare a teritoriului, urbanism și autorizare a executării construcțiilor, pentru care se supune aprobării prezentul proiect de act normativ, au fost

semnalate în cadrul atelierelor de lucru ale structurilor asociative ale autorităților publice locale precum și cele ale Asociației Arhitecților Șefi de Județe, ale Asociației Arhitecților Șefi de Municipii, ale Registrului Urbaniștilor din România, ale Asociației Profesionale a Urbaniștilor din România, Ordinului Arhitecților din România, Asociația Inginerilor Proiectanți de Structuri, la nivelul mediului universitar din domeniul urbanismului, arhitecturii și construcțiilor, mediului economic și societății civile.

Totodată, problemele legislației din domeniul urbanismului și autorizării construcțiilor au fost analizate și semnalate și prin intermediul studiilor realizate de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice cu sprijinul Băncii Mondiale, concluzionându-se atât necesitatea unor acțiuni pe termen mediu – codificarea legislației, obiectiv asumat deja de guvern pentru perioada 2016-2017, cât și luare unor măsuri de urgență, prin care să se clarifice și coreleze disfuncționalitățile prezente, sens în care se propune prezentul proiect de act normativ care propune soluționarea problemelor cu caracter de urgență.

Principiile care guvernează prezenta modificare sunt:

- Creșterea responsabilității factorilor din domeniu;
- Consolidarea structurilor de specialitate în administrația publică pentru asigurarea dezvoltării sustenabile a comunităților;
- Calitate și siguranță a fondului construit;
- Reducerea corupției;
- Introducerea sistemelor de e-guvernare în domeniul urbanismului și autorizării construcțiilor – informatizarea procedurilor de autorizare;
- Clarificarea unor prevederi din legislație, pentru a stopa fenomenele de dezvoltare necontrolată, ce afectează calitatea vieții cetățenilor și competitivitatea teritoriului.

Planificarea dezvoltării teritoriului și implementarea proiectelor finanțate din fonduri publice, europene sau naționale sau din fonduri private este condiționată de modul de funcționare al administrației publice locale de specialitate, rolul acesteia fiind cardinal și în privința derulărilor cu celeritate și în condiții de deplină legalitate a procedurilor legale de avizare/autorizare și în asigurarea disciplinei în domeniu la nivel local.

În baza analizelor făcute de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice direct sau prin intermediul ISC sau ale altor organe ale statului, s-a constatat că la nivel local lipsa organizării conform legii a structurilor de specialitate, angajarea unor persoane fără cunoștințele tehnice necesare în cadrul acestor structuri reprezintă o problemă majoră, cu efecte economice importante, care poate genera vulnerabilitate la corupție, emiterea de autorizații de construire care nu respectă prevederile legale și care afectează securitatea juridică a investițiilor, cheltuirea ilegală a banilor publici și nu în ultimul rând întârzieri în emiterea actelor administrative prevăzute de lege.

Astfel, este necesară luarea unor măsuri urgente pentru profesionalizarea și consolidarea structurilor de specialitate responsabile.

De asemenea, s-a constatat că deși legea prevede mecanisme prin care în mod excepțional certificatele de urbanism și autorizațiile de construire să fie emise de consiliul județean acolo unde la nivelul comunelor nu exista cel puțin un angajat care să aibă studii minimale de specialitate, în urma consultării cu arhitecții șefi de la nivelul județelor, a rezultat că în realitate această normă cu caracter excepțional are aplicabilitate generală, în majoritatea situațiilor la nivel de comună nu sunt îndeplinite prevederile legale, fapt ce ar genera un real blocaj prin transferul tuturor acestor competențe la nivel județean. Deși potrivit legii instituția arhitectului șef la nivel de județ se organizează ca direcție/direcție generală, aceasta nu este dimensionată pentru a prelua emiterea de certificate de urbanism și autorizații de construire pentru toate investițiile de la nivelul județelor indiferent de complexitate.

Astfel, pentru deblocarea situației se impune introducerea unei soluții care să asigure, pe de o parte, condițiile de calitate și de legalitate, iar pe de alta parte emiterea în mod operațional a autorizării construcțiilor.

În condițiile în care în foarte multe unități administrativ teritoriale din mediul rural nu există angajați specialiști necesari, soluția acceptabilă este ca aceștia să autorizeze lucrările de o importanță mai mică și complexitate redusă (locuințe individuale, împrejurimi, bransamente), iar lucrările de complexitate sporită sau aflate în comune ce dețin zone naturale protejate sau monumente UNESCO să treacă în competența consiliilor județene, unde se poate valida din punct de vedere tehnic, juridic și economic calitatea și coerența intervențiilor și legalitatea acestora.

De asemenea, s-a constatat că introducerea în legislație a documentației tehnice de autorizare a construirii, ca documentație simplificată extrasă din proiectul tehnic elaborat și verificat potrivit legii de colective de specialiști atestați potrivit legii, a generat efecte nedorite prin greșita înțelegere sau aplicare a prevederilor legale, proiectele tehnice care trebuie să stea la baza executării lucrărilor de construcții nemaifiind realizate în toate situațiile, fapt deosebit de grav, cu consecințe asupra calității construcțiilor și siguranței cetățenilor.

Lipsa proiectelor tehnice corecte și complete care să stea la baza execuției lucrărilor a dus la deprofesionalizarea domeniului construcțiilor, la scăderea masivă a calității construcțiilor și la deficiențe în posibilitatea de urmărire a cheltuirii banilor publici în condiții de eficiență și eficacitate, potrivit legii.

De asemenea, prevederile actuale ale Legii nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv în cadrul anexei nr. 1 al acesteia, sunt interpretabile în ceea ce privește conținutul documentațiilor în raport cu procedura de autorizare/executare a lucrărilor de construire. Se impune precizarea aspectelor specifice și diferențierea proiectului tehnic

necesar la autorizarea executării lucrărilor de construire de către autoritatea competentă de proiectul tehnic de execuție a lucrărilor.

În acest context, se impune aducerea de clarificări și introducerea de mecanisme care, fără a birocratiza procedurile, să asigure mecanismele necesare pentru asigurarea unui mediu construit de calitate, respectiv respectarea exigențelor urbanistice și de calitate a construcțiilor.

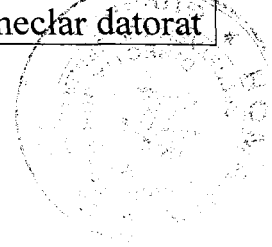
De asemenea, la nivelul teritoriului național se constată un fenomen îngrijorător de construire fără respectarea prevederilor legale din domeniul urbanismului și construcțiilor datorită amenzilor scăzute sau datorită neclarității prevederilor referitoare la disciplină, sens în care este imperios necesare clarificarea prevederilor legale referitoare la control și introducerea unor mecanisme care să stopeze construirea ilegală.

Problema asigurării disciplinei în domeniul urbanismului este o chestiune esențială în raport cu respectarea principiilor constituționale cu privire la dreptul la un mediu sănătos și dreptul la proprietate, dar și în raport cu asigurarea unui cadru predictibil pentru planificarea investițiilor și asigurarea securității juridice a construcțiilor, finanțate fie din fonduri publice fie din fonduri private. Legislația în vigoare în prezent conține o serie de omisiuni sau de prevederi insuficient de clare așa încât procedurile de control și aplicare a sancțiunilor să fie eficiente.

În prezent, există mai multe acte normative care conferă Inspectoratului de stat în construcții, atribuții de control al statului în domeniul urbanismului și autorizării construcțiilor. Legea nr. 350/2001, cu modificările și completările ulterioare, necesită clarificări privind competența explicită a ISC-ului de a verifica corectitudinea/legalitatea aprobării documentațiilor nu doar aplicarea lor prin intermediul certificatelor de urbanism, iar Legea nr.50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, necesită completări referitoare la rolul ISC de a stopa construcțiile ilegale și de a ataca în instanță planurile de urbanism sau autorizațiile de construire emise ilegal.

Ca documentații specifice de planificare urbană, planurile de urbanism zonale se elaborează în următoarele situații:

- pentru a detalia prevederile planurilor urbanistice generale respectiv pentru anumite zone care necesită detalieri suplimentare față de reglementările din PUG spre exemplu zone construite protejate, zone de agrement și turism, zone și parcuri industriale, tehnologic și pentru zone la care la momentul elaborării PUG nu era clară intenția de dezvoltare (spre exemplu, la orașe mai mici, vechi platforme industriale dezafectate cu regim juridic încă neclar datorat



unor litigii)

- pentru modificarea reglementărilor în vigoare (așa zise PUZ-uri derogatorii) care se elaborează în situația în care se dorește realizarea unei investiții ce nu se integrează în reglementările urbanistice legal aprobate.

Această a doua categorie a fost introdusă în lege ca o excepție, necesară deoarece dinamica economică sau oportunitățile de investiții pot fi diferite de scenariul de dezvoltare ce a fost avut în vedere la momentul elaborării planului de urbanism general.

Planurile de urbanism zonale astfel cum sunt prevăzute de lege nu se referă la o parcelă ci la o zonă din localitate, cuprinzând reglementări referitoare la organizarea rețelei stradale, organizarea arhitectural-urbanistică în funcție de caracteristicile structurii urbane, modul de utilizare a terenurilor, dezvoltarea infrastructurii edilitare, statutul juridic și circulația terenurilor, protejarea monumentelor istorice și servituți în zonele de protecție ale acestora.

În practică – cu precădere în marile municipii unde există și interes în promovarea investițiilor imobiliare, se elaborează planuri de urbanism zonale care reglementează o singură parcelă (cea a investitorului privat), pentru a simplifica demersurile în raport cu punerea de acord a tuturor proprietarilor de imobile din zonă.

Această practică este o forțare a cadrului legal, (identificându-se zona cu o parcelă deși sensul legii este evident altul) și este datorată uneori și lipsei de capacitate sau de interes a autorităților administrației publice locale în elaborarea/actualizarea planurilor de urbanism generale sau zonale pentru părți mari din localitate.

Elaborarea de planuri de urbanism zonale pentru o singură parcelă generează dezvoltare incoerentă, încărcare artificială cu sarcini birocratice a structurilor de specialitate ale administrației publice care ar trebui să se ocupe de planificarea coerentă a dezvoltării, situații litigioase între proprietari-vecini iar în unele cazuri abuzuri și corupție.

Deoarece prin această modalitate singurele reglementări care capătă forță juridică obligatorie sunt cele de pe parcela investitorului privat inițiator al documentației iar restul – lărgiri de străzi, reconfigurări de intersecții, prelungirea/modificarea traseelor de transport public, recalibrarea echipării edilitare rămân simple ilustrări care doar justifică modificarea reglementărilor în vigoare, fără a fi implementate.

Facem precizarea că această practică este împotriva spiritului Legii nr.

350/2001, cu modificările și completările ulterioare, care de altfel prevede în prezent ca la avizul de oportunitate să se prezinte investiția/operațiunea propusă, indicatorii propuși, modul de integrare a acesteia în zonă, prezentarea consecințelor economice și sociale la nivelul unității teritoriale de referință, inclusiv categoriile de costuri ce vor fi suportate de investitorii privați și categoriile de costuri ce vor cădea în sarcina autorității publice locale. Efectul acestui mod de lucru este afectarea calității vieții și funcționalității localităților, implicit crearea unui mediu investițional complet neatractiv.

Întrucât s-au constatat practici neunitare la nivelul autorităților administrațiilor publice locale legate de momentul începerii procedurii de autorizare a executării lucrărilor de construcții (generate de situația în care anterior obținerii autorizației de construire este necesară elaborarea, avizarea și aprobarea unui plan urbanistic zonal sau de detaliu, potrivit legii) sunt necesare clarificări în sensul evitării posibilelor confuzii.

O altă neclaritate generatoare de practici neunitare semnalată în teritoriu este și cea legată de necorelari ale prevederilor Legii nr. 350/2001, cu modificările și completările ulterioare, și Legii nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în privința modificării indicatorilor urbanistici cu 20%, cu sau fără elaborarea în prealabil a unei documentații de urbanism.

De asemenea, ca urmare a unor necorelări între actele normative vizate de prezenta Ordonanță de urgență și legi precum Legea nr. 46/2008 privind Codul Silvic, republicată, și Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pe fondul solicitărilor ministerelor de resort, se impune corectarea prevederilor contradictorii.

Atât conform Legii nr. 350/2001, cu modificările și completările ulterioare, cât și conform Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, consiliul local decide și răspunde de dezvoltarea unității administrativ teritoriale. Pentru a dobândi forță juridică obligatorie și să fie opozabile în justiție, planurile de urbanism se aprobă prin hotărâre a consiliului.

Legea nr. 350/2001, cu modificările și completările ulterioare, în vigoare prevede elaborarea planurilor de urbanism zonale derogatorii pe baza unor avize de oportunitate. Din păcate termenul de „oportunitate” a fost înțeles în practică de către unele autorități emitente ca având alte conotații decât strict începerea și organizarea procesului de planificare – de elaborare a unui PUZ,

adică de „inițiere” în conformitate cu înțelesul acestui termen așa cum este folosit, de exemplu, în cuprinsul Metodologiei privind informarea și consultarea publicului aprobate prin OMDRT nr. 2701/2010, și anume de inițiere a unei documentații de urbanism).

Astfel, deși sensul acestui aviz este de a permite demararea unui proces de planificare și de avizare și a stabili elemente cadru necesare respectării interesului public, în unele situații, avizul de oportunitate se aprobă de către consiliul local. În acest sens, se ajunge la situația în care consiliul local se exprimă de două ori pe aceeași documentație, odată în faza preliminară apoi în faza finală, când a obținut toate avizele prevăute de lege, practic la final ajungându-se ca votul să nu mai aibă sens, oportunitatea investiției fiind deja aprobată iar validitatea tehnică a propunerii fiind garantată de elaborarea de către colective de specialiști atestați conform legii și de Avizele favorabile obținute ale instituțiilor și autorităților abilitate.

Totodată, o problemă ce necesită soluționare de urgență este luarea de măsuri pentru eliminarea riscurilor de corupție la nivelul administrației publice locale.

În vederea asigurării măsurilor de transparență decizională și acces la informațiile de interes public, se impune clarificarea regimului documentațiilor de urbanism care odată aprobate, instituie reguli cu privire la construire și la planificarea spațială a investițiilor publice formularea din prezent, care face referire doar la facerea publică a restricțiilor, necesită clarificare pentru ca cetățenii să aibă acces liber la informațiile care se referă direct la proprietățile lor. Documentațiile de urbanism legal aprobate sunt opozabile terților și trebuie integral făcute publice, nu doar restricțiile din ele.

Datorită procedurilor de achiziții publice care urmare a practicilor de contestare a rezultatelor, măresc permanent termenele de implementare a investițiilor, s-a constatat că în multe situații, termenul de 12 luni în care investitorul este obligat să înceapă lucrările pentru care a obținut autorizație de construire este insuficient, în multe situații beneficiarul de fonduri fiind obligat să obțină o altă autorizație de construire, nefiind suficient nici termenul de prelungire a valabilității cu încă 12 luni. În contextul necesității luării de măsuri care să sprijine investițiile, se impune prelungirea acestui termen la maxim 24 de luni.

Obiectivul de simplificare a procedurilor administrative și de reducere a costurilor aferente autorizării lucrărilor de construire reprezintă un obiectiv major iar emiterea autorizațiilor de construire în format electronic constituie o

țintă pe termen mediu, respectiv pentru perioada 2014-2020, fiind asumat inclusiv prin Programul Național de Reformă .

Procesul de transpunere și aplicare a Directivei CE/123/2006, denumită și "Directiva Serviciilor, ce privește autorizarea/ notificarea serviciilor comerciale care pot fi prestate pe piața internă, a fost demarat în țara noastră în anul 2007. România a întreprins măsurile necesare pentru transpunerea legislativă și apoi implementarea actului normativ comunitar. Una dintre cerințele importante ale Directivei Serviciilor este punerea în funcțiune de Puncte de Contact Unic (PCU). Conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 68/2010, cu modificările ulterioare, toate autoritățile administrației publice locale, trebuie să se înregistreze în sistem, pe baza unui protocol cu Agenția pentru Agenda Digitală a României.

Prin Legea nr. 31/2014 a fost ratificat Acordul pentru facilitarea de împrumut de tip preventiv între Uniunea Europeană, în calitate de Împrumutător și România, în calitate de Împrumutat și Banca Națională a României, în valoare de maximum 2 miliarde euro, semnat la București la 5 noiembrie 2013 și la Luxemburg la 19 noiembrie 2013 și a Memorandumului de înțelegere între Uniunea Europeană și România, semnat la București la 5 noiembrie 2013 și la Bruxelles la 6 noiembrie 2013 . În conformitate cu pct.4 din Memorandum, activarea asistenței preventive și acordarea ulterioară a tranșelor de împrumut sunt condiționate de evaluarea pozitivă a Comisiei cu privire la implementarea programului de reforme economice asumat de Guvernul României, în baza unor criterii specifice prevăzute în anexa nr.1 la memorandum. În această anexă, se regăsesc două măsuri cărora prezenta ordonanță de urgență li se adresează, în raport cu problematica autorizării construcțiilor :

- a. simplificarea procedurilor cu privire la înregistrarea proprietății și la autorizațiile de construcție prin introducerea posibilității de depunere electronică
- b. introducerea termenelor standard și a aprobării automate după termenul limită pentru înregistrarea proprietăților și autorizațiilor de construire .

Introducerea sistemului de e-guvernare în domeniul autorizării construcțiilor poate fi făcută prin intermediul punctului de contact unic electronic (PCU) organizat conform directivei Servicii și gestionat de AADR.
<http://www.edirect.e-guvernare.ro/>

Cu toate acestea, în lipsa unor obligații și a unui calendar impus, care să

stabilească implementarea graduală, în raport cu capacitatea tehnică și administrativă a autorităților administrației publice locale, măsurile nu au fost implementate.

În prezent la majoritatea consiliilor județene și primăriilor municipiilor și orașelor mari există pe site disponibile toate informațiile necesare unui beneficiar pentru a efectua solicitarea de emitere a unei autorizații de construire, inclusiv posibilitatea de descărcare a formularelor standardizate prevăzute de lege. De asemenea, pentru anumite procedurii mai simple, ce necesită doar verificări de conformitate administrativă, consiliile județene și primăriile municipiilor dețin resursele necesare există posibilitatea de depunere online a documentației.

Pentru continuarea măsurilor de reducere a sarcinilor administrative se impune introducerea progresivă a serviciilor de e-guvernare în privința autorizațiilor de construire prin implementarea sistemului de depunere electronică prin intermediul Punctului de Contact Unic Electronic.

Pentru stabilirea acțiunilor, termenelor și responsabililor pentru implementarea și operaționalizarea sistemului de e-guvernare pentru emiterea autorizațiilor de construire la toate nivelurile administrative, va fi elaborat și aprobat un plan de acțiuni comprehensiv, în concordanță cu strategia pentru consolidarea administrației publice 2014 – 2020 și cu prevederile generale propuse prin prezentul act normativ.

Nu în ultimul rând, în cadrul celor 2 legi se folosește sintagma arhitect-șef, care reprezintă conducătorul structurii de specialitate din cadrul aparatelor consiliilor județene sau primăriilor și reprezintă, totodată, autoritatea tehnică în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului din cadrul administrației publice județene și locale. În același timp, potrivit COR (Clasificarea Ocupațiilor din România) urbanistii coordonează direct cercetări și oferă consilieră cu privire la factori economici, de mediu și sociali, care afectează utilizarea terenurilor și dezvoltarea durabilă, în general. Ca atare, este necesară corelarea atribuțiilor și activităților – în prezent – ale arhitectului-șef și cu denumirea de urbanist-șef, mai relevantă și conformă cu unele dintre practicile din domeniul amenajării teritoriului și urbanismului de la nivel european.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune elaborarea unui act normativ care să soluționeze problema în regim de urgență în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

2.Schimbări preconizate

Urmare a considerentelor anterior expuse, prezentul act normativ propune modificări care să conducă la eficientizarea proceselor de planificare în amenajarea teritoriului și urbanism, precum și în autorizarea și proiectarea construcțiilor, prin:

- Simplificarea procedurilor administrative în administrație publică la nivelul activității de amenajare a teritoriului, urbanism și autorizare a executării lucrărilor de construcții, obținându-se reducerea termenelor, costurilor și disfuncționalităților aferente demarării investițiilor, prin eficientizarea procedurilor de emitere a certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire, oferindu-se alternativa depunerii online a cererilor de obținere și a documentelor aferente, precum și sporirea transparenței

- Reducerea riscurilor de corupție prin aducerea de clarificări în privința elaborării și aprobării documentațiilor de urbanism.

- Creșterea calității construcțiilor și clarificarea relaționării dintre proiectul de autorizare a construcțiilor, proiectul tehnic de execuție și începerea lucrărilor de construcții, aceasta din urmă fiind condiționată explicit de prezentarea proiectului tehnic de execuție complet, elaborat și verificat de echipe de specialiști atestați conform legii la structurile teritoriale ale ISC, instituție ce are nu doar atribuții de control și sancționare ci și de participare la fazele determinante ale construcțiilor și la recepția finală a acestora.

- Precizarea conținutului cadru al proiectului tehnic necesar construirii în condiții de calitate și legalitate (precizare necesară pentru corelarea cu legislația din domeniul calității în construcții și cea din domeniul investițiilor publice).

- Corelarea prevederilor din Legea nr. 350/2001, cu modificările și completările ulterioare, cu cele din Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în privința emiterii certificatelor de urbanism pentru construcții speciale de către instituțiile din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională.

- Clarificarea competențelor privind disciplina în construcții, înăsprirea sancțiunilor dar și corelarea cuanturilor cu importanța lucrărilor și gravitatea faptelor.

- Consolidarea rolului Inspectoratului de stat în Construcții prin clarificarea competențelor și stabilirea clară a faptului că acesta, în calitate de control al statului în domeniu poate stopa lucrărilor executate ilegal și poate solicita direct instanțelor de judecată anularea documentațiilor de urbanism și autorizațiilor de construire ilegal emise.

- Eliminarea practicilor neunitare în teritoriu prin clarificări punctuale asupra momentului începerii procedurii de autorizare a executării lucrărilor de construcții, necesității elaborării unei documentații de urbanism în cazul majorării indicatorilor urbanistici și prin corelarea Legii nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și Legii nr. 350/2001, cu modificările și completările ulterioare, cu alte acte normative.

De asemenea, pentru realizarea celor sus menționate sunt propuse și următoarele schimbări:

1. Asigurarea condițiilor administrative la nivelul autorității centrale responsabile cu amenajarea teritoriului și urbanismul privind monitorizarea modului de implementare a strategiei de dezvoltare teritorială a României, inclusiv cu suportul actorilor relevanți structurat prin intermediul unor parteneriate interinstituționale bazate pe protocoale de colaborare.

2. Elaborarea instrumentelor de planificare teritorială și urbană în raport cu standardele impuse de către Directiva INSPIRE, asigurându-se interoperabilitatea cu infrastructura de bănci de date teritoriale în acord cu tehnicile și tehnologiile contemporane.

3. Clarificarea rolului și atribuțiilor autorităților deliberative de la nivel județean și a celor executive de la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

4. Corelarea cu ultimele modificări legislative privind atribuțiile structurilor de apărare, ordine publică și securitate națională în domeniul autorizării construcțiilor.

5. Clarificarea condițiilor în care se pot realiza investiții noi în relația acestora cu prevederile documentațiilor de urbanism în vigoare, în urma situațiilor semnalate în teritoriu în această privință. Prin acest mod se asigură Întărirea măsurilor de stopare a dezvoltărilor necontrolate în cadrul localităților și clarificarea controlului dezvoltării acestora, a calității vieții și competitivității teritoriului prin metoda avizului de inițiere a planurilor de urbanism zonal, care stabilește cel mai eficient parcurs al procesului de planificare și aprobare și prin metoda de stabilire a limitelor teritoriului, în funcție de caracteristicile temei pentru care se elaborează planuri de urbanism zonale, în raport cu interesul public.

6. Sprijinirea instituției arhitectului șef prin asigurarea suportului tehnic consultativ al Comisiei tehnice de amenajarea teritoriului și urbanism de la nivel județean.

7. Stabilirea situațiilor în care se poate întocmi documentația pentru autorizația de construire în raport cu documentația de urbanism solicitată în prealabil prin certificatul de urbanism.

8. Clarificarea situațiilor de elaborare a Planurilor urbanistice zonale.

9. Clarificarea atribuțiilor structurilor de specialitate conduse de către arhitectul șef din cadrul primăriilor, inclusiv din cadrul Primăriei municipiului București și a sectoarelor Capitalei.

10. Clarificarea atribuțiilor, a modului de funcționare și constituire a Comisiei tehnice de amenajarea teritoriului și urbanism.

11. Profesionalizarea actului de planificare a dezvoltării locale și teritoriale potrivit rigorilor domeniilor de referință prin:

- asigurarea funcționării structurilor de specialitate ale autorităților locale responsabile cu planificarea urbană și teritorială cu profesioniști atestați, cu studii specializate de lungă durată și certificare profesională în domeniul

amenajării teritoriului și urbanismului;

12. Întărirea disciplinei în domeniul urbanismului și autorizării construcțiilor prin:

- reglementarea competențelor și atribuțiilor de control, constatare și aplicare a contravențiilor la nivelul activității de amenajare a teritoriului și urbanism;

- creșterea cuantumului amenzilor și sporirea sancțiunilor pentru încălcarea prevederilor legale privind urbanismul și autorizarea executării construcțiilor;

13. Eficientizarea practicii administrative în domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și autorizării construcțiilor.

14. Asigurarea documentațiilor consolidate de planificare a dezvoltării locale, județene, regionale, naționale, prin asigurarea coordonării diverselor documentații necesare privind planificarea locală, județeană, regională, națională sub aspect sectorial și intersectorial (comprehensiv), precum și în profil teritorial și asigurării utilizării unor pachete coerente de indicatori de rezultat și de impact, aferent domeniilor tratate în cadrul documentațiilor;

15. Alinierea strategiilor, politicilor, programelor și pachetelor de proiecte prioritare și asigurarea componentei operaționale a documentațiilor de planificare a dezvoltării, respectiv a planului de implementare, cu menționarea calendarului, a resurselor umane, materiale, instituționale, de organizare și de finanțare.

16. Reducerea costurilor și evitarea dublei finanțări a diverselor documentații și demersuri de planificare strategică economică și teritorială a dezvoltării locale, județene, regionale, naționale prin:

- utilizarea acelorași baze de date sectoriale actualizate;

- utilizarea cadrului intersectorial prevăzut pentru documentațiile de planificare urbană și teritorială care, în comparație cu strategiile sectoriale, pe lângă toate sectoarele de activitate de interes public, asigură și dimensiunea teritorială.

- corelarea permanentă între diversele categorii de documente de planificare.

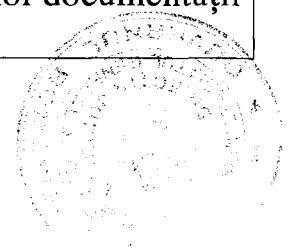
17. Introducerea votului motivat/explicat al consilierilor locali pentru aprobarea documentațiilor de urbanism.

18. Creșterea cuantumului amenzilor și clarificarea competențelor de aplicare a acestora.

19. Creșterea responsabilității factorilor din administrația publică, a entităților emitente de avize, proiectanților și constructorilor

20. Asigurarea accesului liber la informații din domeniul urbanismului și construcțiilor.

21. Clarificarea momentului de începere a procedurii de autorizare a executării lucrărilor de construcții în corelare cu prevederile documentațiilor de urbanism și cu eventuala obligativitate de realizare a unor noi documentații de urbanism.



22. Stabilirea lucrărilor ce pot fi autorizate fără obligativitatea de a elabora documentații de urbanism derogatoare, precum și a celor ce pot fi executate fără autorizație de construire – lucrări de întreținere curentă – inclusiv la construcții aflate în zone construite protejate sau în zona de protecție a monumentelor istorice.

23. Accelerarea proceselor investiționale prin :

- Eliminarea conceptului de aviz tacit și înlocuirea acestuia cu o sancțiune pecuniară, în situația nerespectării termenelor;

- Eliminarea necorelării în cerințele avizatorilor planurilor și proiectelor prin stabilirea conținutului documentațiilor necesare avizării;

- Introducerea mijloacelor de e-guvernare în domeniul urbanismului și autorizării, pentru simplificarea procedurilor administrative și reducerea costurilor specifice:

- emitenții de avize vor primi documentațiile de avizare în format electronic, semnate digital de către specialiști, potrivit legii, cu condiția ca la emiterea sau imprimarea pe hârtie a documentului cu semnătură electronică să fie adăugată și semnătura olografă;

- calendarul conform căruia autoritățile administrației publice locale se vor înscrie în portalul aferent punctului de contact unic electronic și vor primi în format electronic, online documentațiile pentru: emiterea certificatelor de urbanism, prelungirea acestora și a autorizațiilor de construire/desființare, precum și pentru emiterea avizelor/acordurilor și certificatelor, condiționată de semnarea prin semnătura electronică calificată sau avansată

- a) Consiliile județene și municipiile - în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență,

- b) Orașele - în termen de un an de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență,

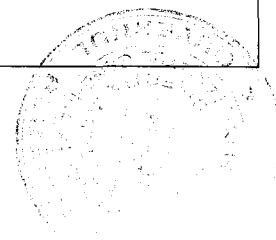
- c) Comunele care au structuri de specialitate organizate în condițiile legii și exercită competențe de autorizare a lucrărilor de construcții - în termen de 2 ani de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

24. Echivalarea sintagmei de “arhitect-șef” cu cea de “arhitect-șef/urbanist-șef” pe de-o parte în vederea asimilării în timp a unei terminologii adecvate și, pe de altă parte, în scopul evidențierii rolului de planficator al acestei funcții, alături de atribuțiile “tradiționale” de emitent a certificatului de urbanism și a autorizației de construire. Modificarea nu implică crearea unor alte structuri.

În termen de 3 ani de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, toate autoritățile administrației publice au obligația sa permită primirea tuturor documentațiilor pentru emiterea certificatelor de urbanism, avizelor/acordurilor și autorizațiilor de construire/desființare în format electronic, online, prin intermediul portalului aferent punctului de contact unic electronic.

3.Alte informații

Nu au fost identificate



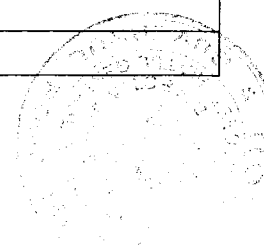
Secțiunea a 3-a**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impact macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Prin propunerile sale, proiectul de act normativ va sprijini mediul de afaceri , sprijinind accelerarea dezvoltării investițiilor.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impact social	Modificările propuse produc efecte pozitive în plan social prin eliminarea disfuncționalităților existente la nivelul administrației publice responsabile cu autorizarea construcțiilor și prin reducerea mecanismelor de dezvoltare necontrolată a localităților .
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

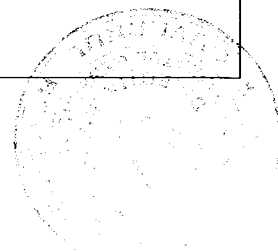
Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-

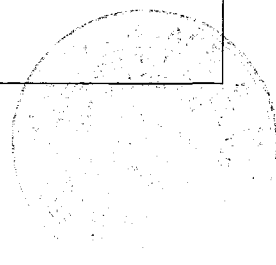
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare						



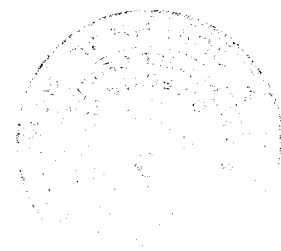
<p>pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>- Legea nr. 350/2001, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>- Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;</p> <p>Ordinul nr.233/2016 privind normele de aplicare ale Legii nr. 350/2001 , cu modificările și completările ulterioare</p> <p>Ordinul nr.839/2009 privind normele de aplicare ale Legii nr. 50/1991 republicată, cu modificările și completările ulterioare</p>
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>



implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, potrivit prevederilor legale în vigoare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare,	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1312/2016.



e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 și de asemenea, a fost supus transparenței publice conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, precum și a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

